

COMUNE DI MARZIO

PROVINCIA DI VARESE

Via Marchese Menefoglio n. 3 - CAP. 21030 - TEL 0332.727851 – FAX 0332.727937

E-mail: info@comune.marzio.va.it – PEC:comune.marzio@pec.regione.lombardia.it

COPIA

Determinazione del Responsabile dell' AREA TECNICA Registro Generale n.177 del 31.12.2021 Registro settoriale n. 68

OGGETTO: PROROGA TECNICA SERVIZIO INTEGRATO RIFIUTI PER IL
PRIMO SEMESTRE 2022 ALLA DITTA ECONORD DI VARESE - CODICE
CIG ZEF34B01B4

L'anno duemilaventuno, il giorno trentuno del mese di dicembre, presso la residenza municipale di Marzio

IL RESPONSABILE DELL'AREA TECNICA

- **VISTO** il Decreto sindacale n. 8 del 09.08.2020 con il quale, a seguito di quanto disposto dall'art. 9, comma 1 e 2, della convenzione stipulata il 06.08.2019 inerente la gestione associata dell'ufficio tecnico tra il comune di Marzio e quello di Lavena ponte Tresa, come da schema approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale N. 24 del 01.08.2019, il geom. Mauro BIGNAMI del Comune di Lavena Ponte Tresa è stato nominato "Responsabile dell'Area Tecnica" e in caso di assenza o impedimento il sottoscritto quale suo sostituto;
- **RITENUTA**, pertanto, la propria competenza in ordine all'adozione del presente atto;
- **RICHIAMATI:**
 - l'art. 13, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 e ss.mm.ii. ai sensi del quale *"Spettano al Comune tutte le funzioni amministrative che riguardano la popolazione ed il territorio comunale, precipuamente nei settori organici dei servizi alla persona ed alla comunità"*;
 - l'art. 200, comma 1 del D.Lgs. 03/04/2006, n. 152 recante *"Norme in materia ambientale"* ai sensi del quale *"La gestione dei rifiuti urbani è organizzata sulla base di ambiti territoriali ottimali, di seguito anche denominati ATO..."*;
- **CONSTATATO** che il comma 7 del richiamato art. 200 del D.Lgs. n. 152/2006 precisa che le Regioni possono adottare *"modelli alternativi o in deroga al modello degli Ambiti Territoriali Ottimali"* subordinando tale facoltà alla predisposizione da parte delle Regioni di *"un piano regionale dei rifiuti che dimostri la propria adeguatezza rispetto agli obiettivi strategici previsti dalla normativa vigente, con particolare riferimento ai criteri e alle linee guida riservati in materia allo Stato, ai sensi dell'art. 195"*;
- **CONSIDERATO** che la Regione Lombardia, già dal 2003 ha organizzato il proprio sistema integrato di gestione dei rifiuti in modo alternativo rispetto all'organizzazione per ATO, approvando la Legge Regionale 12/12/2003, n. 26 recante *"Disciplina dei servizi locali di interesse economico generale. Norme in materia di gestione dei rifiuti, di energia, di utilizzo del sottosuolo e di risorse idriche"*;
-
- **CONSTATATO** che l'art. 15, comma 1 della citata Legge Regionale n. 26/2003 e ss.mm.ii. stabilisce che *"... i Comuni affidano il servizio di gestione dei rifiuti urbani con le modalità di cui all'art. 2, comma 6"*, cioè mediante procedure *"...ad evidenza pubblica o procedure compatibili con la disciplina nazionale e comunitaria in materia di concorrenza..."*.
Il Comma 2 del citato art. 15 chiarisce, altresì, che *"I Comuni organizzano la raccolta differenziata dei rifiuti urbani secondo le modalità del piano regionale, al fine della loro valorizzazione mediante il riutilizzo, il riciclaggio e il recupero di materia ed energia ..."*;
- **RICHIAMATE**
 1. la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 14 del 18/07/2015, esecutiva ai sensi di legge, con la quale questo Ente ha aderito alla SUA di Varese;
 2. la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 43 del 18/12/2015, esecutiva ai sensi di legge, con la quale questo Comune ha approvato lo schema di convenzione per la gestione in forma associata con i limitrofi Comuni di Cadegliano Viconago (VA), Bedero Valcuvia (VA), e Valganna (VA) della gara ad evidenza pubblica, strumentale all'individuazione

dell'operatore economico chiamato a provvedere all'esecuzione del servizio raccolta, trasporto e smaltimento rifiuti;

- **PRECISATO** che con la citata Convenzione è stato individuato quale Ente Capofila il Comune di Cadegliano Viconago (VA) ed è stato concordato di avvalersi dell'assistenza tecnica della SUA di Varese;
- **CHIARITO** che il termine di scadenza del rapporto contrattuale di appalto, oggi in essere, tra questo Comune e la Ditta ECONORD S.P.A. - con sede legale a Varese (VA) in via Giordani n. 35, C.F. e .IVA 01368180129 - è il 31/12/2021;
- **PRESO ATTO** che la complessa istruttoria, strumentale alla predisposizione degli atti di gara non si è, ad oggi, ancora conclusa e constatata, altresì, la necessità - pena l'interruzione del pubblico servizio di cui trattasi - di dover disporre la proroga tecnica del rapporto contrattuale in essere a favore della Ditta *ECONORD S.P.A.*, iscritta alla Camera di Commercio Industria Artigianato e Agricoltura di Milano con il numero REA VA 176425;
- **PRECISATO** che in data 19 aprile 2016 è entrato in vigore il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, c.d. Nuovo Codice degli appalti pubblici, che ha per ultimo riformato integralmente la disciplina in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture, dettata in precedenza dal D.Lgs. 12/04/2006, n. 163 e dal D.P.R. 05/10/2010, n. 207 e ss.mm.ii.;
- **RICHIAMATA** la Deliberazione dell'Autorità di vigilanza dei contratti pubblici – oggi A.N.AC. – n. 86 del 06/10/2011 con la quale è stato evidenziato che *“la proroga nella sua accezione tecnica, ha carattere di temporaneità e di strumento atto esclusivamente ad assicurare il passaggio da un regime contrattuale ad un altro. La conseguenza è che la proroga è teorizzabile ancorandola al principio di continuità dell'azione amministrativa (ex [art. 97 Cost.](#)), nei soli limitati ed eccezionali casi in cui, per ragioni obiettivamente non dipendenti dall'Amministrazione, vi sia l'effettiva necessità di assicurare precariamente il servizio nelle more del reperimento di un nuovo contraente”*.
- **VISTO** l'art. 106, comma 11 del citato D.Lgs. 18 Aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii. nella parte in cui recita che *“La proroga è limitata al tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo contraente. In tal caso il contraente è tenuto all'esecuzione delle prestazioni previste nel contratto agli stessi prezzi, patti e condizioni o più favorevoli per la stazione appaltante”*;
- **CONSTATATO**, pertanto, che nel caso di specie esistono tutte le condizioni per addivenire alla proroga tecnica fino al 30/06/2022 e agli stessi prezzi, patti e condizioni di cui al vigente contratto, avente ad oggetto il servizio pubblico di raccolta, trasporto e smaltimento dei rifiuti urbani;
- **PRECISATO** che il Codice Identificativo Gara (**CIG**) dell'appalto di cui trattasi, ad oggi ancora in essere, è per l'anno 2022 è ZEF34B01B4;
- **CONSIDERATA** la necessità di garantire – attraverso il ricorso all'istituto della proroga tecnica di cui all'art. 106, comma 11 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. - la continuità del Servizio di raccolta, trasporto e smaltimento dei rifiuti urbani; trattandosi di servizio che non può essere interrotto senza pregiudizio per l'ente e per la comunità degli utenti;
- **PRESO ATTO** dei contatti intercorsi recentemente con la Ditta *“ECONORD S.P.A.”*, sopra descritta, che si è resa disponibile a svolgere - in regime di proroga - per questo Ente il

Servizio di cui trattasi nelle more del completamento della procedura ad evidenza pubblica per l'individuazione del nuovo operatore economico;

- **PRESO ATTO** che la spesa connessa all'erogazione del Servizio di cui trattasi per il 1° semestre 2022 può essere approssimativamente stimata in € 20.000,00 circa (Euro ventimila virgola zero zero) oltre IVA di legge;
- **RICHIAMATA** la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 12 del 01.05.2021, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione finanziario 2021/2023;
- **VISTO** l'art. 151, comma 1, del T.U.E.L. che fissa al 31 Dicembre di ogni anno il termine per la deliberazione da parte degli Enti locali del Bilancio di previsione, riferito ad un orizzonte temporale almeno triennale e dispone che il termine possa essere differito con Decreto del Ministro dell'Interno, d'intesa con il Ministro dell'Economia e delle Finanze, sentita la Conferenza Stato-città ed autonomie locali, in presenza di motivate esigenze;
- **CONSTATATO** che è in fase di prima predisposizione il Bilancio di previsione finanziario 2022/2024 il cui termine ultimo per l'approvazione è stato prorogato al 31/03/2022 dal Decreto Legge 30 dicembre 2021 n. 228 recante "Disposizioni urgenti in materia di termini legislativi";
- **VISTI**
 - il vigente Statuto Comunale;
 - il vigente Regolamento sull'Organizzazione degli Uffici e dei Servizi, approvato con Deliberazione della Giunta Comunale n. 34 dell'11/12/2017, dichiarata immediatamente eseguibile;

D E T E R M I N A

per le motivazioni espresse in premessa e che qui si intendono riportate e trascritte:

- 1. di disporre** - nelle more dell'attivazione e conclusione della procedura ad evidenza pubblica strumentale all'individuazione dell'operatore economico al quale affidare il servizio di raccolta, trasporto e smaltimento dei rifiuti urbani - **la proroga tecnica fino al 30/06/2022 del rapporto contrattuale di appalto in essere** tra questo Ente e la Ditta ECONORD S.P.A., con sede legale a Varese (VA) in via Giordani n. 35, C.F. e .IVA 01368180129, iscritta alla Camera di Commercio Industria Artigianato e Agricoltura di Milano con il numero REA VA 176425;
- 2. di dare atto** la proroga tecnica di cui al punto n. 1 del presente provvedimento risponde al fine di evitare l'interruzione del pubblico servizio de quo; specie se si ha riguardo anche alle caratteristiche topografiche dell'Ente montano ed alla circostanza che la Ditta già affidataria del Servizio de quo è dotata di macchinari specifici, che raggiungono tutti i punti del centro abitato anche in condizioni meteo invernali, molto critiche;
- 3. di confermare**, pertanto, che l'Amministrazione Comunale per garantire il servizio di cui trattasi continuerà ad avvalersi per il futuro delle capacità imprenditoriali, organizzative e finanziarie di investimento di soggetti privati esterni. D'altronde, la gestione diretta da parte dell'Ente del servizio de quo risulterebbe troppo onerosa oltre che oggettivamente impossibile, essendo l'ente sprovvisto di personale specializzato e dei necessari macchinari;
- 4. di dare atto** che la proroga tecnica di cui al punto n. 1 copre il periodo dal 01/01/2022 al 30/06/2022, salva restando, comunque, la possibilità per questo ente di adottare una diversa determinazione nel caso in cui prima del termine ultimo del 30/06/2022, questo Comune venga a trovarsi nelle condizioni di poter già sottoscrivere il contratto di appalto, avente ad oggetto l'erogazione del servizio di cui all'oggetto del presente atto; che dovrà, comunque, rivestire la forma pubblico-amministrativa;

5. di dare atto che in ottemperanza alla previsione di cui all'ultimo periodo del comma 11 dell'art. 106 del D.Lgs. 18 Aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii. la vigenza del rapporto contrattuale di appalto viene prorogata "*agli stessi prezzi, patti e condizioni*", già contemplati dal medesimo contratto;
6. di trasmettere la presente Determinazione al Responsabile dell'Area Economico-Finanziaria per l'apposizione del Visto di regolarità contabile, dando atto fin da adesso che l'ufficio comunale competente ratione materiae potrebbe valutare – ricorrendone le condizioni – di procedere nel corso del 2018 ad un eventuale integrazione dell'impegno di spesa a copertura integrale del servizio de quo, stante la sua essenzialità;
7. di trasmettere copia della presente Determinazione alla Ditta ECONORD S.P.A. di Varese (VA), descritta in premessa ed attuale affidataria del Servizio di raccolta, trasporto e smaltimento dei rifiuti urbani;
8. di pubblicare il presente provvedimento all'Albo Pretorio on line del Comune di Marzio (VA), per rimanervi affisso quindici giorni consecutivi, in esecuzione delle disposizioni di cui alla Legge n. 69/2009 e ss.mm.ii.;
9. di pubblicare il presente provvedimento nel portale "*Amministrazione trasparente*" ai sensi e per gli effetti di cui al D.Lgs. 14.03.2013, n. 33, così come recentemente aggiornato dal D.Lgs. 25/05/2016, n. 97, ed in particolare nella Sezione principale, denominata "*Provvedimenti*" Sotto sezione, rubricata "*Provvedimenti Dirigenti*".

Il Responsabile dell'Area Tecnica
F.to Cav. Maurizio Frontali

**ATTESTAZIONE SULLA REGOLARITA' CONTABILE e
COPERTURA FINANZIARIA**

IL RESPONSABILE DELL' AREA ECONOMICO-FINANZIARIA

- Vista la Determinazione n. generale 177 del 31.12.2021, relativa all'impegno di spesa per la proroga tecnica del servizio di igiene urbana – periodo 1° semestre 2022;
- Visti gli stanziamenti del bilancio pluriennale 2021/2023- esercizio 2022;

ATTESTA

ai sensi e per gli effetti di cui all'articolo 151 – comma 4 del D. Lgs. 18.08.2000, n. 267 e ss.mm.ii.:

A) **LA REGOLARITA' CONTABILE e LA COPERTURA FINANZIARIA** dell'impegno di spesa di cui trattasi, dando atto che la spesa complessiva di € 22.000,00 (Euro 20.000,00 oltre IVA 10%) derivante dal presente atto **PUO'** essere imputata alla missione/programma/titolo 01/03/1 cap 10950301/1 che risulta disponibile;

B) **L'ESECUTIVITA'** della presente determinazione dalla data odierna.

Data 31.12.2021

Il Responsabile dell' Area Economico Finanziaria
F.to Cav. Maurizio FRONTALI

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il presente provvedimento è stato pubblicato il giorno 20.04.2022 sul sito web istituzionale (www.comune.marzio.va.it) di questo Comune accessibile al pubblico, ex art. 32 comma 1, della legge 18 giugno 2009 n. 69, e vi rimarrà per gg. 15 consecutivi.

Dalla Sede Municipale 20.04.2022
N. 73/2022 Registro Pubblicazioni

Il Messo Comunale
F.to Enrica LOMBARDO